



ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๖๓

ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว๒๘๖๙ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๐๘๐๔.๓/ว๕๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔

ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ได้มีคำสั่งที่ ๑๕๕๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ มอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลตำบล พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับเทศบาลตำบลในอำเภอ นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้ชักซ้อมแนวทางการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนครพนมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติดังนี้

๑. กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น และรองประธานสภาท้องถิ่น ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม อันเป็นการจงใจทอดทิ้ง หรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดันฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย และได้ส่งเรื่องให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘ วรรคสี่ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ กรณีเทศบาลตำบล ให้นายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

๑.๒ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอพิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

/๒. กรณีที่คณะกรรมการ...

๒. กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดฐานอื่น โดยไม่มีความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม การสอบสวนในเรื่องนี้จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเทศบาล พ.ศ.๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมิทธิ จันทะระ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๔๒๕๑-๕๗๒๐

กลุ่มงานกฎหมายฯ
เลขรับ 16
วันที่ 19 ธ.ค. 2564
เวลา



สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
เลขทะเบียน 165 วันที่ 7 ม.ค. 2564
☐ ส.บ.ท. ☐ ก.บ.ท. ☒ ก.ก.ท. ☐ ก.ก.ส. ☐ ก.ก.ง.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๑

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะ ๑๕๒

มกราคม ๒๕๖๔

ศาลากลางจังหวัดนครพนม
รับที่ ๑๒๖
= 7 ม.ค. 2564
เวลา

เรื่อง การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาและให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาล กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาลดังกล่าว แล้วส่งสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘ วรรคสี่ ซึ่งกรณีดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง ถือเป็นกฎหมายที่เป็นบทบัญญัติยกเว้นการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด และมีเจตนารมณ์ในการบังคับใช้รวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น และรองผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งมีกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการสอบสวนเพื่อให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง โดยให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้ถูกกล่าวหาผู้นั้นพิจารณาโทษตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก และให้ถือว่าสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ที่ใช้บังคับในปัจจุบันยังคงหลักการและสาระสำคัญเช่นเดิม เมื่อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการสอบสวนซึ่งประกอบด้วยกฎหมาย จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการแจ้งข้อกล่าวหา การคัดค้านคณะกรรมการสอบสวน การชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อมพยานหลักฐานของตน เช่นเดียวกับการดำเนินการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ดังนั้น ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น จึงต้องดำเนินการตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง โดยไม่อาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้ และต้องพิจารณาสั่งโทษผู้ถูกกล่าวหาภายในสามสิบวัน เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น เป็น "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" ตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม ประกอบนิยามมาตรา ๔ ทั้งนี้ สอดคล้องตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ ๓๗/๒๕๕๓ และความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ ๑๗๒/๒๕๕๒

นอกจากนี้ ศาลปกครองกลางยังได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีหมายเลขดำที่ ๑๔๓๒/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๔๖๐/๒๕๖๒ ให้ความเห็นกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

/พ.ศ. ๒๕๖๓...

พ.ศ. ๒๕๓๗ สรุปได้ว่า แม้ในขั้นตอนการสอบสวนของนายอำเภอจะไม่ปรากฏว่าได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นสอบสวนใหม่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ก็ตาม แต่เนื่องจากกรณีตามพิพาทเป็นการพิจารณาดำเนินการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอเรื่องตามมาตรา ๙๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้นำรายงาน เอกสารการสอบสวนและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนเพื่อพิจารณาลงโทษ ซึ่งในกระบวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีการแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ฟ้องคดีทราบและให้โอกาสผู้ฟ้องคดีโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว จึงสามารถดำเนินการต่อไปได้ตามมาตรา ๙๒ และมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีอำนาจตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ออกคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ตามการข่มขู่ความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

โดยในกรณีดังกล่าว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แล้วเห็นว่า ตามบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายความว่า ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมาตรา ๙๑ (๒) บัญญัติว่า “เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนแล้วมีมติวินิจฉัยว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือความผิดที่เกี่ยวเนื่องกัน ถ้ามีมูลความผิดทางวินัย ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ส่งรายงาน สำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐาน และคำวินิจฉัยไปยังผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนภายในสามสิบวันเพื่อให้ดำเนินการทางวินัยต่อไป และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีความเห็นตามเรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๓ เรื่อง สำนักงาน ป.ป.ช. ขอบทวนความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกากรณีการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการตำรวจที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติข่มขู่ความผิดทางวินัย โดยสรุปว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะสามารถข่มขู่ความผิดที่เกี่ยวเนื่องได้เพียงใดนั้น ย่อมต้องปรากฏว่ามูลความผิดที่เกี่ยวเนื่องกันจะต้องมีความสัมพันธ์ในลักษณะเดียวกันกับความผิดฐานหลักที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลแล้ว อันได้แก่ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ดังนั้น หากเป็นความผิดวินัยฐานอื่นที่มีได้อยู่ในความผิดฐานหลักดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย่อมไม่สามารถมีมติข่มขู่ความผิดวินัยได้ แต่อย่างไรก็ตาม ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้การสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งปัจจุบันได้มีกฎกระทรวงเกี่ยวกับการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศใช้บังคับแล้ว ได้แก่ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น ในกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดฐานอื่นโดยไม่มีมูลความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม การสอบสวนในเรื่องนี้จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าวด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติดังนี้

/๑. กรณีที่...

๑. กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น และรองประธานสภาท้องถิ่น ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม อันเป็นการจงใจทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดนพาดินต่อความสงบเรียบร้อย และได้ส่งเรื่องให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๘ วรรคสี่ ให้ดำเนินการดังนี้

๑.๑ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

๑.๒ กรณีเทศบาล ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณีพิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

๑.๓ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอพิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

๑.๔ กรณีเมืองพัทยา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีพิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

๒. กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดฐานอื่น โดยไม่มีความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม การสอบสวนในเรื่องนี้จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔
วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย ชั้น ๖ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายชยาวุธ	จันทร์	ประธานกรรมการ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน		
๒. นายไตรภพ	วงศ์ไตรรัตน์	กรรมการ
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย		
๓. นายสวัสดิ์	สงสัมพันธ์	กรรมการ
๔. นายปริญญา	อุดมทรัพย์	กรรมการ
๕. นายสุพล	ยุติธาดา	กรรมการ
๖. ศ. (พิเศษ) กมลชัย	รัตนสกววงศ์	กรรมการ
๗. ศ. (พิเศษ) ยุวัฒน์	วุฒินธิ	กรรมการ
๘. ศ. (พิเศษ) วรรณชัย	บุญบำรุง	กรรมการ
๙. นายพินัย	อนันตพงศ์	กรรมการ
๑๐. นางสาววันฉนา	บุณนาค	กรรมการ
๑๑. นายเอกศักดิ์	ศรีกรุณาสวัสดิ์	กรรมการ
๑๒. นายสมเกียรติ	พงศ์เป็นสุข	กรรมการ
(แทน) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.		
๑๓. นายยงยุทธ	ขึ้นประเสริฐ	กรรมการและเลขานุการ
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.		
๑๔. นางสาวสุธาทิพย์	จันทร์เจริญ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.		
๑๕. นางสาวนริศรา	รุ่งประชาเดช	ผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.		

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายธวัชชัย	พิทักษ์กุล	ลาการประชุม
---------------	------------	-------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวพรชนก	กฤดาธิการ	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.
๒. นายไพรัตน์	ทรัพย์อนันต์	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.
๓. นางสาวฐิตาพร	อุทก	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.
๔. ว่าที่ร้อยตรี สิทธิธรรม	กุลอารยะสิน	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้แทนกรมการปกครอง

๑. นายดุสิต	ศิริวราศัย	ผู้อำนวยการส่วนวางแผนอัตรากำลังฯ
๒. นายกฤษฎา	กัลยาณะธรรม	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
๓. นายสุทธิ	ศรีสวัสดิ์	ผู้แทนสำนักการสอบสวนและนิติการ

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายสัญญาจิต

พวงนาค

ผู้อำนวยการกลุ่มงานวินัยและกำกับดูแล

๒. นายณภัทร

พัฒนเศรษฐกุล

นิติกรปฏิบัติการ กองกฎหมายฯ สด.

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้ว

ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑

ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๒ ข้อหาหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับนายกเทศมนตรี (เรื่องการแจ้งเวียนจังหวัดกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน)

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อโปรดพิจารณาลงนามในหนังสือถึง ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย ๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี เพื่อตอบข้อหาหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับนายกเทศมนตรี และลงนามในหนังสือถึง ๓) ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด แจ้งเวียน

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ดังนี้

(๑) จังหวัดสุโขทัย ขอหารือกรณีที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัยดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับ นายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบมาตรา ๔๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติว่าการกระทำของ มีมูล ความผิดฐานปฏิบัติหน้าที่ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ตามพระราชบัญญัติเทศบาลฯ มาตรา ๗๓ ให้ส่งสำนวน การสอบสวนไปยังผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามฐานความผิด ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ มาตรา ๔๘ วรรคสี่ โดยมีข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ดังนี้

๑) จังหวัดสุโขทัย ได้เคยหารือการปฏิบัติกรณี นายก องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ จังหวัดสุโขทัย กับพวกถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูล ความผิดว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ กระทำ การเพื่องมหมายมิให้เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เพื่อเอื้ออำนวยแก่ผู้เข้าทำการเสนอราคาขายใด ให้เป็นผู้มีสิทธิเข้าทำสัญญาในโครงการซ่อมแซมถนนลาดยาง สายประตูเฒ่า - เนินหัว หมู่ที่ ๖ - ๘ ตำบล อำเภอ จังหวัดสุโขทัย โดยมีขอบ และตรวจรับการจ้างไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ใน สัญญาจ้าง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำ จังหวัดสุโขทัย ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดสุโขทัย แจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการกฎหมายและระเบียบว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ถือเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติกเว้นการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการประเภท ต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด และมีเจตนารมณ์ในการบังคับใช้รวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น และรอง ผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งมีกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการสอบสวนเพื่อให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง ถอดถอนสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่ง โดยให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนผู้ถูกกล่าวหาผู้นั้นพิจารณา โทษตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก และให้ถือว่าสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ สอบสวนดังกล่าว และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังคงหลักการและสาระสำคัญเช่นเดิม ดังนั้น กรณีดังกล่าว ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ จังหวัดสุโขทัย จึงต้อง ดำเนินการตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง โดยไม่อาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ และต้องพิจารณาสั่งลงโทษผู้ถูกกล่าวหาภายในสามสิบวัน เนื่องจากผู้บริหาร ท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น เป็น “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามมาตรา ๔๘ วรรคสาม ประกอบนิยาม มาตรา ๔ ทั้งนี้ สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดที่ ๓๗/๒๕๕๓ และความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ ๑๓๒/๒๕๕๒

๒) จังหวัดสุโขทัย เห็นว่า แนวทางปฏิบัติเดิมในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลว่า นายกเทศมนตรีกระทำการอันมีมูลความผิดตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ นั้น

กระทรวงมหาดไทยจะส่งสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการ
 สอบสวนตาม ระเบียบ มท.ว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษา
 ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วเสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งให้ผู้ถูก
 สอบสวนพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งจังหวัดสุโขทัย พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นไปตามมติ
 ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามข้อ ๑) ประกอบกับขณะนี้อยู่ระหว่างการสอบสวน
 นายเทศมนตรี ของ อำเภอ จังหวัดสุโขทัย พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนต้องพิจารณาสั่งให้
นายเทศมนตรี พ้นจากตำแหน่ง ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่
ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก สำหรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายอื่นที่
 เกี่ยวข้อง หรือการดำเนินการทางวินัยหากปรากฏว่ามีพนักงานเทศบาล กระทำผิดทางวินัย
 ในเรื่องดังกล่าว นั้น จังหวัดสุโขทัย ยังคงต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไปจนกว่าจะได้ข้อยุติ
 จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

(๒) จังหวัดปราจีนบุรี ได้ขอหารือกรณีที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้ผู้ว่าราชการ
 จังหวัดปราจีนบุรี ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจกับ นายเทศมนตรี

ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ประกอบมาตรา ๔๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีที่คณะกรรมการ
 ป.ป.ช. ได้ชี้มูลความผิดว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่
 ราชการ กรณีอนุมัติให้จ่ายค่าก่อสร้างลานอเนกประสงค์คอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมวางท่อระบายน้ำหน้า
 ตลาดสดเทศบาล จังหวัดปราจีนบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่า ในกระบวนการสอบสวนของ
 คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีการแจ้งข้อกล่าวหาให้ ผู้ถูกกล่าวหาทราบและให้โอกาส

ได้โต้แย้งแสดงพยานหลักฐานโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว ดังนั้น ในกรณีนี้จึงต้อง
 ดำเนินการตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
 ปราบปรามการทุจริต ฯ โดยไม่อาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีกแต่อย่างใด ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงกับ
 คำพิพากษาของศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำที่ ๑๔๓๒/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๔๖๐/๒๕๖๒
 ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปโดยถูกต้องและตรงตามเจตนารมณ์
 ของกฎหมาย จังหวัดปราจีนบุรี จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ กำหนดให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติรักษาการ
 ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
 และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘ กำหนดให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปราม
 การทุจริตแห่งชาติรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และในกรณีที่มิมีปัญหาการปฏิบัติ
 ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจในการตีความและวินิจฉัย
 โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติเห็นว่า เมื่อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวน
 ด้วยกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวน
 ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น
 เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นและที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดกระบวนการและ
 ขั้นตอนในการแจ้งข้อกล่าวหา การคัดค้านคณะกรรมการสอบสวน การชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาพร้อม
 พยานหลักฐานของตน เช่นเดียวกับการดำเนินการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ดังนั้น ผู้มีอำนาจ
 แต่งตั้งถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น

จึงต้องดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง โดยไม่อาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้ ดังนั้น เมื่อความปรากฏต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับ มอบหมายตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติว่า นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาล จงใจทอดทิ้ง หรือละเลยไม่ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือ ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดนฝ่ายผิดต่อความสงบเรียบร้อย จึงเป็นหน้าที่ของ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง ที่จะต้องดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติเทศบาลฯ โดยพิจารณาตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการ สอบสวนแล้วทำความเห็นและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณีพิจารณาและสั่งให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรอง ประธานสภาเทศบาล พ้นจากตำแหน่งต่อไป

๒. เพื่อให้การดำเนินการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภา ท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงเห็นควรชักซ้อมแนวทางปฏิบัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัดทราบ ดังนี้

(๑) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และได้ส่งเรื่องให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ มาตรา ๔๘ วรรคสี่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาตามฐานความผิด ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวน ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาพ้นจากตำแหน่งต่อไป

(๒) กรณีเทศบาล เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายให้ ปฏิบัติการแทนในการกำกับดูแล ตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ได้รับแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาล และได้ส่งเรื่องให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ มาตรา ๔๘ วรรคสี่ ให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมาย ตามมาตรา ๗๑ วรรคสอง พิจารณาตามฐานความผิดตามที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวน ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย หรือ ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

(๓) กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อนายอำเภอได้รับแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และได้ส่งเรื่องให้ ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตฯ มาตรา ๘ วรรคสี่ ให้นายอำเภอพิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ

ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนแล้วทำความเห็นและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

(๔) กรณีเมืองพัทยา เมื่อ ผวจ.ชลบุรี ได้รับแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดนายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา ประธานสภาเมืองพัทยา หรือรองประธานสภาเมืองพัทยา และได้ส่งเรื่องให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฯ มาตรา ๔๘ วรรคสี่ ให้ ผวจ.ชลบุรี พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนแล้วทำความเห็นและรายงานโดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

สำนักกฎหมาย สป. มีความเห็น

๑. ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งที่ ๔๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนและชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย ตามมาตรา ๒๑๐ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งสรุปได้ว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะใช้หน้าที่และอำนาจในการไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดที่เกี่ยวข้องกันตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้จะต้องเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม อันเป็นความผิดมูลฐานตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้เสียก่อน หากมีความผิดที่เกี่ยวข้องอื่นกับความผิดมูลฐานดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงจะมีหน้าที่และอำนาจชี้มูลความผิดทางวินัยอันเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกันได้”

๒. คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นเรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๓ เรื่อง สำนักงาน ป.ป.ช. ขอบทบทวนความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการตำรวจที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดทางวินัย สรุปว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะสามารถชี้มูลความผิดที่เกี่ยวข้องได้เพียงใดนั้น ย่อมต้องปรากฏว่ามูลความผิดที่เกี่ยวข้องกันจะต้องมีความสัมพันธ์ในลักษณะเดียวกันกับความผิดสามฐานหลักที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลแล้ว อันได้แก่ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม”

๓. คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ได้วินิจฉัยกรณีรายงานการดำเนินการทางวินัยผู้ถูกลงโทษทางวินัยตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า “เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ซึ่งเป็นสามฐานความผิดหลักที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องดำเนินการเสียก่อนแล้ว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย่อมไม่สามารถมีมติชี้มูลความผิดวินัยฐานอื่นได้ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานอื่น จึงเป็นกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่มีอำนาจที่จะชี้มูลความผิดดังกล่าวได้ มติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงไม่ผูกพันผู้บังคับบัญชา ซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๗ ของผู้ถูกกล่าวหา และผู้บังคับบัญชาจะถือเอารายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาเป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไม่ได้”

๔. เมื่อพิจารณาคำสั่งของศาลรัฐธรรมนูญ ตามข้อ ๑. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามข้อ ๒. และคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. ตามข้อ ๓. ดังกล่าว จึงเห็นว่า การดำเนินการกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฯ ควรกำหนดเป็น ๓ แนวทาง ดังนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลในการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณีได้รับแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงาน รว.มท. หรือ ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

(๒) กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลในการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม และชี้มูลความผิดฐานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณีได้รับแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน โดยใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวน แล้วทำความเห็นและรายงาน รว.มท. หรือ ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณาและสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป

(๓) กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลในการกระทำความผิดฐานอื่น โดยไม่มี ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ได้รับเรื่องดังกล่าวจาก คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องดำเนินการตาม กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งใน เทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วน จังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือระเบียบ มท.ว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี

๕. เนื่องจากข้อเสนอของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแตกต่างจากความเห็นของ สำนักกฎหมาย สป. และแนวทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยกรณีสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง ที่ผ่านมา ประกอบกับการพิจารณาสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภา ท้องถิ่น พ้นจากตำแหน่ง กระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของบุคคล ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบ ชอบด้วย กฎหมาย เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของปลัดกระทรวงมหาดไทย ในการตอบหารือและแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารือกรณีการแจ้งเวียน จังหวัดกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี พิจารณาตามฐานความผิดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน)

โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วเห็นว่า ตามบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายความว่ารวมถึง ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมาตรา ๔๑ (๒) บัญญัติว่า “เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนแล้วมีมติวินิจฉัยว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือความผิดที่เกี่ยวข้องกัน ถ้ามีมูลความผิดทางวินัยให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ส่งรายงานสำนวนการไต่สวน เอกสารหลักฐาน และคำวินิจฉัยไปยังผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนภายในสามสิบวันเพื่อให้ดำเนินการทางวินัยต่อไป และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีความเห็นเรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๓ เรื่อง สำนักงาน ป.ป.ช. ขอบทวนความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการตำรวจที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดทางวินัย โดยสรุปว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะสามารถชี้มูลความผิดที่เกี่ยวข้องได้เพียงใดนั้น ย่อมต้องปรากฏว่ามูลความผิดที่เกี่ยวข้องกันจะต้องมีความสัมพันธ์ในลักษณะเดียวกันกับความผิดฐานหลักที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลแล้ว อันได้แก่ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ดังนั้น หากเป็นความผิดวินัยฐานอื่นที่มีได้อยู่ในความผิดฐานหลักดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย่อมไม่สามารถมีมติชี้มูลความผิดวินัยได้ แต่อย่างไรก็ตาม ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้การสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งปัจจุบันได้มีกฎกระทรวงเกี่ยวกับการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศใช้บังคับแล้ว ได้แก่ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๓ กฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น ในกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลในการกระทำความผิดฐานอื่น โดยไม่มีความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม การสอบสวนในเรื่องนี้จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าวด้วย

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.

นางสาว...

(นางสาวนริศรา รุ่งประชาเดช)

ผู้ช่วยเลขานุการฯ

ผู้จัดรายงานการประชุม

๒๐

(นายยงยุทธ ชื่นประเสริฐ)

กรรมการและเลขานุการฯ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม