

# ด่วนที่สุด

ที่ นพ ๐๐๒๓.๓/ว ๕๖๕



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองการบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓  
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งให้จังหวัดดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) โดยการสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนถึงสถานการณ์ค่าฝุ่นละอองในพื้นที่ และให้คำแนะนำวิธีการปฏิบัติตนที่ถูกต้องในการดูแลรักษาสุขภาพของตนเอง ประสานหน่วยงานด้านสาธารณสุขและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจกจ่ายหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งบริหารจัดการเครื่องจักรกลสาธารณภัย เครื่องมืออุปกรณ์ ของหน่วยงานที่มีศักยภาพในพื้นที่ เช่น ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต หน่วยทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการฉีดพ่นละอองน้ำเพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และเพิ่มความชื้นในอากาศ

ในการนี้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันหลายจังหวัดยังประสบปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เกินค่ามาตรฐาน (๕๐ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร) สถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตและสุขภาพของประชาชน ซึ่งตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ.๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๐ (๙) และ (๑๔) กำหนดให้กิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและป้องกันและบำบัดรักษาโรค เป็นกิจการที่สมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๔) เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ มาตรา ๕๔ (๗) จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข มาตรา ๕๖ (๓) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (๔) ป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา ๑๗ (๒๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพ

/หรือบรรเทา...

หรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าหรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกัน ภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็นภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอ คณะกรรมการพิจารณา

ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ดังกล่าว จึงชักชวนแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑.กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุม มลพิษหรือประกาศจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ไม่ว่าจะจังหวัดจะประกาศเขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่าย ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบข้อ ๖ ดังนี้

๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น

๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)

๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตราย จากฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ที่เกินค่ามาตรฐาน

๒.กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคาดว่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ในพื้นที่จะเกิน ค่ามาตรฐาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการตั้งงบประมาณรายจ่าย ประเภทเงินสำรองจ่าย ให้เพียงพอ หากฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เกินค่ามาตรฐาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือ ประชาชนได้ทันทีตามข้อ ๑

จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสยาม ศิริมงคล)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทรศัพท์.๐-๔๒๕๑-๕๗๒๐ ต่อ ๑๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๓๓



สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

เลขทะเบียน ๙๒๗ วันที่ 28 ม.ค. 2563 เวลา

ผ.บ.ท.  กง.บด.  กง.กม.  กง.สส.  กง.กง.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM2.5) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๔/ว ๗๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM2.5) โดยการสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนถึงสถานการณ์ค่าฝุ่นละอองในพื้นที่ และให้คำแนะนำวิธีการปฏิบัติตนที่ถูกต้องในการดูแลสุขภาพของตนเอง ประสานหน่วยงานด้านสาธารณสุขและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจกจ่ายหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งบริหารจัดการเครื่องจักรกลสาธารณภัย เครื่องมืออุปกรณ์ ของหน่วยงานที่มีศักยภาพในพื้นที่ เช่น ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต หน่วยทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการฉีดพ่นละอองน้ำเพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) และเพิ่มความชื้นในอากาศ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันหลายจังหวัดยังประสบปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) เกินค่ามาตรฐาน (๕๐ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร) สถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มทวีความรุนแรงส่งผลกระทบต่อ การดำรงชีวิตและสุขภาพของประชาชน ซึ่งตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๔) และ (๑๔) กำหนดให้กิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและป้องกันและบำบัดรักษาโรค เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๔) เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ มาตรา ๕๔ (๗) จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข มาตรา ๕๖ (๓) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (๔) ป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๔) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (๒๔) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา ๑๗ (๒๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้น โดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพหรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็นภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ดังนั้น เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงชักชวนแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก (PM2.5) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) เกินค่ามาตรฐาน หากมีประกาศของกรมควบคุมมลพิษ หรือประกาศจังหวัดเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) ไม่ว่าจะจังหวัดจะประกาศ เขตพื้นที่สาธารณสุข หรือประกาศเขตพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้งบประมาณจากเงินสำรองจ่ายช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้ โดยถือปฏิบัติ ตามระเบียบข้อ ๖ ดังนี้

- ๑.๑ จัดหาหน้ากากอนามัยแจกจ่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็น
- ๑.๒ ดำเนินการฉีดพ่นน้ำเพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นในอากาศเพื่อลดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5)
- ๑.๓ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างการรับรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายจาก

ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) ที่เกินค่ามาตรฐาน

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคาดว่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) ในพื้นที่จะเกินค่ามาตรฐาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการตั้งงบประมาณรายจ่าย ประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอ หากฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM2.5) เกินค่ามาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือประชาชนได้ทันทีตามข้อ ๑

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๔๕๒๘