

ด่วนที่สุด

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๓๖๐



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกของผู้ว่าราชการจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๙๓๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด

จำนวน ๑ ชุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๐๖ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามที่ จังหวัดนครพนมแจ้งแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี กรณีครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เห็นชอบ กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี ในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเพื่อให้เทศบาลในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ นั้น

จังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรณีการนับระยะเวลาของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล การที่กฎหมายกำหนดว่า "นับแต่" วันประกาศผลการเลือกตั้ง เป็นเพียงการกำหนดที่จะต้องเริ่มนับเมื่อใดเท่านั้น เมื่อรู้วันนับแต่เมื่อใดแล้ว วันเริ่มต้นนั้นจะไม่นับรวมเป็นระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด แต่จะนับหนึ่งในวันรุ่งขึ้นและมีให้นับวันแรกแห่งระยะเวลานั้นรวมเข้าด้วย ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันสอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๑๙๓/๓ ประกอบแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๐๒๖/๒๕๑๗ และแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๔๔๐/๒๕๐๘ เมื่อกฎหมายว่าด้วยเทศบาลไม่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะการนับระยะเวลาจึงต้องพิจารณาตามกฎหมายข้างต้น ดังเช่น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ กำหนดให้จัดการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระ ซึ่งเทศบาลครบวาระในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาภายใน ๔๕ วันนับแต่วันครบวาระ โดยเป็นการเริ่มนับในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘ อันเป็นวันถัดจากวันครบวาระ จะเห็นว่าการนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งหรือนับแต่วันครบวาระ ล้วนแต่เป็นการนับในวันรุ่งขึ้นของวันครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ดังนั้น หากข้อเท็จจริงคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันใด การเริ่มนับระยะเวลาภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลจึงต้องเริ่มนับหนึ่งในวันรุ่งขึ้น เช่น หากคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ ภายใน ๑๕ วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งจึงต้องเริ่มในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ เป็นวันแรก อีกทั้งการที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้อง

ให้สมาชิก...

ให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เป็นระยะเวลาเร่งรัดไม่ใช่เวลาเคร่งครัดที่แม่เลยกำหนดระยะเวลาภายใน ๑๕ วันยังจำเป็นต้องดำเนินการให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก อย่างไรก็ตามก็ดี กรณีดังกล่าวนี้ใช้บังคับกับการที่นายกเทศมนตรีต้องแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปราชญา อุ้นเพชรวรกร)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 1104
วันที่ 17 มิ.ย. 2568
เวลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
เลขทะเบียนรับ 6047
วันที่ 17 มิ.ย. 2568
☐ ผ.บ.ท. ☐ ก.บ.ต. ☐ ก.บ.ส. ☒ ก.บ.ม. ☐ ก.บ.ก. ☐ ก.บ.บ.



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐
ศาลากลางจังหวัดนครพนม
รับที่ 7207
๑๖ มิ.ย. ๒๕๖๘
เวลา

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนับเวลาในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกของผู้ว่าราชการจังหวัด
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๑๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด และเทศบาลเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง และภายหลังได้รับการสอบถามจากหลายจังหวัด กรณีการดำเนินการจัดให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก โดยผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้ที่ประชุมสภาเทศบาลได้ดำเนินการเลือกประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมสภาสามัญประจำปี จึงมีประเด็นในทางปฏิบัติว่าภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล จะนับวันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้ง หรือจะต้องนับหนึ่งในวันรุ่งขึ้น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า กรณีการนับระยะเวลาของผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล การที่กฎหมายกำหนดว่า “นับแต่” วันประกาศผลการเลือกตั้งเป็นเพียงการกำหนดที่จะต้องเริ่มนับเมื่อใดเท่านั้นเมื่อรู้วันนับแต่เมื่อใดแล้ว วันเริ่มต้นนั้นจะไม่นับรวมเป็นระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดแต่นับหนึ่งในวันรุ่งขึ้นและมีให้นับวันแรกแห่งระยเวลานั้นรวมเข้าด้วยตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อันสอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๑๙๓/๓ ประกอบแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๐๒๖/๒๕๑๗ และแนวคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๙๔๐/๒๕๐๘ เมื่อกฎหมายว่าด้วยเทศบาลไม่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะการนับระยะเวลา จึงต้องพิจารณาตามกฎหมายข้างต้น ดังเช่นพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ กำหนดให้จัดการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระ ซึ่งเทศบาลครบวาระในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาภายใน ๔๕ วันนับแต่วันครบวาระ โดยเป็นการเริ่มนับในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘ อันเป็นวันถัดจากวันครบวาระ จะเห็นว่าการนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้ง หรือนับแต่วันครบวาระ ล้วนแต่เป็นการนับในวันรุ่งขึ้นของวันครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ดังนั้น หากข้อเท็จจริงคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันใด การเริ่มนับระยะเวลาภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลจึงต้องเริ่มนับหนึ่งในวันรุ่งขึ้น เช่นหากคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ ภายใน ๑๕ วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งจึงต้องเริ่มตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

/เป็นวันแรก ...

เป็นวันแรก อีกทั้งการที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เป็นระยะเวลาเร่งรัดไม่ใช่เวลาเคร่งครัดที่แม่เลยกำหนดระยะเวลาภายใน ๑๕ วันยังจำเป็นต้องดำเนินการให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก อย่างไรก็ตามก็ดี กรณีดังกล่าวนี้ใช้บังคับกับการที่นายกเทศมนตรีต้องแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีด้วยเช่นกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายณนฤชา โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

ด่วนที่สุด

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๙๓๑



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ (ยกเว้น อำเภอวังยางและนาทม)

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๗๗๙ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๕๘๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด

จำนวน ๑ ชุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๑๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามที่จังหวัดนครพนมได้แจ้งแผนการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี กรณีครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เห็นชอบ กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลหรือนายกเทศมนตรี ในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และแนวทางปฏิบัติภายหลังครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี นั้น

จังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี กรณีดำรงตำแหน่งครบวาระในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ กำหนดให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งหากนับแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ อันเป็นวันเลือกตั้ง จะครบกำหนดที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องประกาศ ผลการเลือกตั้งคือ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ เว้นแต่กรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นไป โดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้แล้วเสร็จและประกาศ ผลการเลือกตั้งโดยเร็วแต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง คือต้องภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยหลังจากการประกาศผลการเลือกตั้ง ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุม สภาเทศบาลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้การประชุมสภาเทศบาล ครั้งแรกเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้อำเภอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าว ให้เทศบาลตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(รณรงค์ ไครบุตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

5 นก

กลุ่มงานกฎหมาย

เลขรับ 1028

วันที่ 16 พ.ค. 2568

เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๑๑๒



๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ศาลากลางจังหวัดสุพรรณบุรี
รับที่ ๐๙๓๔
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา ภูเก็ต ๑๐๓๐๐

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๑๑ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีกรณีดำรงตำแหน่งครบวาระในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งหากนับแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ อันเป็นวันเลือกตั้ง จะครบกำหนดที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องประกาศผลการเลือกตั้งคือวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ เว้นแต่กรณีมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้แล้วเสร็จและประกาศผลการเลือกตั้งโดยเร็วแต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง คือต้องภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยหลังจากการประกาศผลการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก โดยขอความร่วมมือจังหวัด ทุกจังหวัด แจ้งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด และเทศบาลทุกแห่ง เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณฐา โสชาติวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ	ข้อกฎหมาย
๑.การดำเนินการจัดให้มีการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก	ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้ที่ประชุมสภาเทศบาลได้ดำเนินการเลือกประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๖ ข้อ ๑๑ และข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน ๑๕ วัน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้มีการประชุมในช่วงใดก็ได้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อย่างไรก็ดี การที่กฎหมายบัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เปิดการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกไม่ถือเป็นอำนาจเฉพาะตัวสามารถมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเป็นผู้เปิดการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกได้ตามข้อ ๖ และข้อ ๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น เพื่อให้การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็วเกิดประโยชน์ต่อประชาชน กรณีการเรียกประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ครบตามจำนวนที่เทศบาลจะพึงมีตามที่กฎหมายกำหนด หากประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลยังไม่ครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดแต่มีการประกาศผลการเลือกตั้งเกินกึ่งหนึ่งแต่ต้องไม่น้อยกว่าห้าคน และมีความจำเป็นต้องเรียกประชุมสภาเทศบาล ตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่นนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกได้ ทั้งนี้ หากไม่มีความจำเป็นและคณะกรรมการการเลือกตั้งยังไม่ประกาศผลการเลือกตั้งครบจำนวน ระยะเวลาภายใน ๑๕ วัน จะเริ่มนับเมื่อมีการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลครั้งสุดท้าย	- มาตรา ๒๔* - มาตรา ๑๗** - ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๑๑ ข้อ ๒๑***
๒.สิ่งที่ต้องดำเนินการในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก	เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้แทน กล่าวเปิดการประชุมเทศบาลครั้งแรกแล้ว ให้สภาเทศบาลดำเนินการ ๕ ประการ ประกอบด้วย ๑. ปฏิญาณตน ตามถ้อยคำในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยประธานสภาเทศบาลชั่วคราวจะนำสมาชิกสภาเทศบาลกล่าวปฏิญาณตน ซึ่งก่อนปฏิญาณตนให้ปลัดเทศบาลหรือผู้รักษาราชการแทนในฐานะเลขานุการสภาเทศบาลชั่วคราว เชิญสมาชิกสภาเทศบาลผู้มีอายุมากที่สุด (ไม่ใช่อาวุโส) ซึ่งอยู่ในห้องประชุมฯ เป็นประธานสภาเทศบาลชั่วคราว โดยให้ถือปฏิบัติตามขั้นตอนข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	- มาตรา ๑๗* - ข้อ ๗***

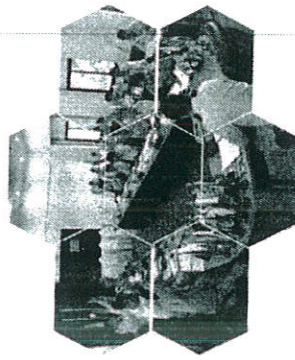
ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ	ข้อกฎหมาย
๒. สิ่งที่ต้องดำเนินการในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก (ต่อ)	๒. เลือกประธานสภาเทศบาล ตามมาตรา ๒๐ และตามข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๔ โดยมีขั้นตอนสำคัญ ดังนี้ ๑) ประธานสภาเทศบาลชั่วคราว เชิญสมาชิกสภาเทศบาลเสนอชื่อสมาชิกที่เห็นสมควรให้เป็นประธานสภาเทศบาลโดยสมาชิก ๑ คนสามารถเสนอชื่อได้เพียงครั้งเดียว และต้องมีผู้รับรองให้ ๒ คน เว้นแต่สภาเทศบาลแห่งนั้นมีสมาชิกเท่าที่มีอยู่น้อยกว่า ๘ คน ให้รับรองเพียงคนเดียว (สมาชิกสภาเทศบาลจะเสนอชื่อตนเองก็ได้หรือรับรองตนเองตามที่มีผู้เสนอชื่อตนก็ได้ แต่จะเสนอชื่อและรับรองในคราวเดียวกันไม่ได้) ๒) หากมีการเสนอชื่อเพียงคนเดียว ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก โดยไม่ต้องลงคะแนนเลือกตามข้อ ๘ ๓) หากมีการเสนอชื่อมากกว่าหนึ่งคน ให้ดำเนินการลงคะแนนเลือกโดยการเขียนหมายเลขประจำตัว (ไม่ใช่เขียนชื่อ) โดยหมายเลขประจำตัวที่ผู้ถูกเสนอชื่อได้รับ ให้ใช้วิธีการจับสลากเพื่อกำหนดหมายเลขประจำตัว ๔) หากมีการลงคะแนนเลือกแล้ว ปรากฏว่าคะแนนเท่ากัน เช่นนี้ให้ดำเนินการลงคะแนนเลือกใหม่เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน โดยไม่ต้องกำหนดหมายเลขประจำตัวใหม่ ทั้งนี้หากได้คะแนนเท่ากันอีก ให้ดำเนินการด้วยวิธีการจับสลากว่าบุคคลใดจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาเทศบาล ๕) เมื่อเลือกประธานสภาเทศบาลแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้แทนแต่งตั้งทันที และให้ประธานสภาเทศบาลที่รับการแต่งตั้งทำหน้าที่ครั้งนั้นต่อไปเพื่อดำเนินการเลือกรองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมฯ โดยการแต่งตั้งให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๓๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล ๓. เลือกรองประธานสภาเทศบาล ตามมาตรา ๒๐ และตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลทุกประการ และรายงานผลการเลือกให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบภายใน ๗ วันนับแต่วันเลือก ๔. เลือกเลขานุการสภาเทศบาล ตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๘ ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาลทุกประการ โดยสภาเทศบาลสามารถเลือกจากสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลก็ได้ ๕. กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีนี้ และกำหนดสมัยประชุมสามัญสมัยแรกของปีถัดไป ตามมาตรา ๒๔ และตามข้อ ๑๑ (๒) ประกอบข้อ ๒๑ ซึ่งในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญ ๔ สมัย โดยสมัยหนึ่ง ๆ ให้มีกำหนดไม่เกิน ๓๐ วัน ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาช่วงเวลาซึ่งสภาเทศบาลชุดใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่คือช่วงเดือนมิถุนายน - กรกฎาคม ๒๕๖๘ สภาเทศบาลชุดใหม่จึงต้องพิจารณาว่าการจะกำหนดสมัยประชุมสามัญในปี ๒๕๖๘ ต้องไม่เกินกว่าสมัยที่เหลืออยู่ กล่าวคือ หากสภาเทศบาลชุดเดิมได้จัดประชุมสภาเทศบาลไปแล้ว ๑ สมัยประชุม เช่นนี้สภาเทศบาลชุดใหม่จะมีอำนาจกำหนดเพียง ๓ สมัยที่เหลือคือ สมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๒ ถึงสมัยที่ ๔ ประจำปี ๒๕๖๘ และกำหนดสมัยประชุมสามัญสมัยแรกของปีถัดไป (ปี ๒๕๖๙) กล่าวโดยสรุป อำนาจประธานสภาเทศบาลชั่วคราวมีหน้าที่นำสมาชิกปฎิญาณตนและเลือกประธานสภาเทศบาล ส่วนการเลือกรองประธานสภาเทศบาล เลขานุการสภาเทศบาล และกำหนดสมัยประชุมฯ เป็นอำนาจของประธานสภาเทศบาลที่จะเป็นประธานในการดำเนินการ	- มาตรา ๒๐* และ - ข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๔*** -หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๓๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ - ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒*** - ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๘*** - มาตรา ๒๔* - ข้อ ๑๑ (๒) และข้อ ๒๑***

ประเด็น	แนวทางปฏิบัติ	ข้อกำหนด
๓. ภายหลังการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก	ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายใน ๓๐ วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๔๘ ทศ. แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับข้อ ๑๒๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า เมื่อนายกเทศมนตรีขอแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล ให้ประธานสภาเทศบาลบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาลเป็นเรื่องด่วน โดยกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องเฉพาะที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงไม่ถือเป็นการเสนอญัตติต่อที่ประชุมสภาเทศบาล นายกเทศมนตรีสามารถเสนอเรื่องต่อประธานสภาเทศบาลได้ เมื่อประสงค์ขอแถลงนโยบาย หากนายกเทศมนตรียังไม่แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล กรณีดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี อย่างไรก็ดี หากการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกได้มีการกำหนดสมัยประชุมสามัญต่อเนื่องจากการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกและอยู่ในห้วงกำหนดให้มีการแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรี เช่นนี้ประธานสภาเทศบาลสามารถเรียกประชุมและนัดประชุมสภาเทศบาลได้ เว้นแต่ การกำหนดให้นายกเทศมนตรีได้แถลงนโยบายมิได้อยู่ในสมัยประชุมสามัญที่กำหนด เช่นนี้ต้องดำเนินการขอเปิดประชุมวิสามัญ เพื่อให้นายกเทศมนตรีมาแถลงนโยบาย ซึ่งถือเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนที่สามารถขอเปิดประชุมวิสามัญได้	- มาตรา ๔๘ ทศ* - ข้อ ๑๒๓***

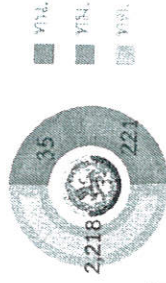
* หมายถึง ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

** หมายถึง ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

*** หมายถึง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก



ปฏิญญาก่อนเข้ารับหน้าที่

ประธานสภาเทศบาลชั่วคราวนำปฏิญาณตนว่า จะรักษาไว้ และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งจะซื่อสัตย์สุจริตและปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น

เลือกประธานสภาเทศบาล

- ถูกเสนอชื่อรายเดียว ถือว่าได้รับเลือก
- ถูกเสนอชื่อหลายราย ลงคะแนนเลือกโดยเขียนหมายเลข
- เมื่อเลือกประธานสภาเทศบาลแล้ว แต่งตั้งทันที

เลือกรองประธานสภาเทศบาล

ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาล

เลือกเลขานุการสภาเทศบาล

- ดำเนินการเช่นเดียวกับการเลือกประธานสภาเทศบาล
- เลือกจากสมาชิกหรือพนักงานเทศบาล ก็ได้

กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี

- ปีหนึ่งให้มีกำหนด 4 สมัย ๆ ละไม่เกิน 30 วัน
- กำหนดสมัยประชุมแรกของปีได้ไป

จัดทำโดย กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา (กน. สก.)



ผวจ. ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาล มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิก



แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล

ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาล เรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลง นโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายใน 30 วันนับแต่ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี