

ด่วนที่สุด
ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว๑๗๐รพ



ศาลากลางจังหวัดนครพนม
ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐๐

MO พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การซักซ้อมแนวทางปฏิบัติราชการของผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๗๐๕
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดนครพนม ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ปรากฏข่าวสารทางสื่อสารมวลชนว่าผู้บริหารท้องถิ่นบางแห่งได้เปิดเผยว่าผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรักษาการเท่านั้น การบริหารงานในช่วงรักษาการ แม้ว่าจะทำงานได้ตามปกติ แต่บางนโยบายบางโครงการผู้บริหารท้องถิ่นไม่อาจตัดสินใจเนื่องจากมีความไม่มั่นใจจากหลายปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารท้องถิ่นในช่วงรักษาการ โครงการที่ใช้งบประมาณมากหรือเป็นงบประมาณผูกพัน หากไม่มีนโยบายหรือคำสั่งจากส่วนกลางอย่างชัดเจน จะไม่กล้าตัดสินใจเพราะมีโอกาส ที่จะเปลี่ยนแปลงคำสั่งได้ตลอดเวลา อันเนื่องมาจากหลายปัจจัย เช่น (๑) ระยะเวลาการบริหารงานของการรักษาการไม่มีความชัดเจน (๒) มีการเปลี่ยนแปลงคำสั่งของส่วนกลาง ทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทยได้ตลอดเวลา และ (๓) โครงการพัฒนาท้องถิ่นจะขาดความต่อเนื่องเพราะเป็นการรักษาการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑ /๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ให้ผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องการพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากครบวาระตามกฎหมายแล้วยังคงอยู่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปมีเจตนารมณ์ที่จะให้ผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ดูแลจัดทำบริการสาธารณะให้เป็นไปด้วยความต่อเนื่องเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ เรื่องสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ว่าสถานะของประกาศและคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ไม่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ผู้บริหารท้องถิ่น จึงยังคงมีอำนาจหน้าที่ ตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ กล่าวคือมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายโดยมีอิสระในการบริหารงานการจัดทำบริการสาธารณะและต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐-๔๒๕๑-๕๗๒๐

(นายดำรง ศรีวิชัย อิมวิเศษ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔๕/วอ(๕๗)๕

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 111
วันที่ 28 มี.ค. 61
เรื่อง การชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติราชการของผู้บริหารท้องถิ่น
เวลา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด



สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
ทะเบียน 4495 วันที่ 28 พ.ค. 2561
○ ผ.บ. ○ กง.บ. ○ กง.กม. ○ กง.ตส. ○ กง.กง.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

รับที่ 5499
รับที่ 28 พ.ค. 2561
เวลา

- อ้างถึง ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗
๓. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จ ที่ ๙๕๓/๒๕๕๗

ด้วยปรากฏข่าวทางสื่อสารมวลชนว่า ผู้บริหารท้องถิ่นบางแห่งได้เปิดเผยว่า ผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรักษาการเท่านั้น การบริหารงานในช่วงรักษาการ แม้ว่าจะทำงานได้ตามปกติ แต่บางนโยบายบางโครงการผู้บริหารท้องถิ่นไม่อาจตัดสินใจเนื่องจากมีความไม่มั่นใจจากหลายปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารงานท้องถิ่นในช่วงรักษาการ โครงการที่ใช้งบประมาณมากหรือเป็นงบประมาณผูกพัน หากไม่มีนโยบายหรือคำสั่งจากส่วนกลางอย่างชัดเจนจะไม่กล้าตัดสินใจเพราะมีโอกาสที่จะเปลี่ยนแปลงคำสั่งได้ตลอดเวลา อันเนื่องมาจากหลายปัจจัย เช่น (๑) ระยะเวลาการบริหารงานของการรักษาการไม่มีความชัดเจน (๒) มีการเปลี่ยนแปลงคำสั่งของส่วนกลางทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทยได้ตลอดเวลา และ (๓) โครงการพัฒนาท้องถิ่นจะขาดความต่อเนื่องเพราะเป็นการรักษาการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ให้ผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากครบวาระตามกฎหมายแล้ว ยังคงอยู่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป มีเจตนารมณ์ที่จะให้ผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ดูแลจัดทำบริการสาธารณะให้เป็นไปด้วยความต่อเนื่องเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ เรื่อง สถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับว่าสถานะของประกาศและคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวไม่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ผู้บริหารท้องถิ่นจึงยังคงมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ กล่าวคือ มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย โดยมีอิสระในการบริหารงาน การจัดทำบริการสาธารณะ และต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖